



# สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 ครั้งที่ 13 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันศุกร์ที่ 20 สิงหาคม 2564 เวลา 09.30 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 ครั้งที่ 13 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลิตเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม เมื่อสมาชิกครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ต่อจากการประชุมเมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2564 เรียงตามมาตรา ดังนี้

## มาตรา 18

## มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

**ประเด็น** งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพลังงาน

กรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการลง ซึ่งสมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ รัฐธรรมนูญได้กำหนดให้รัฐต้องบริหารจัดการสาธารณูปโภคพื้นฐานมากกว่าเอกชน แต่กรณีของพลังงาน ไฟฟ้านั้นกระทรวงพลังงานยังมีการซื้อไฟฟ้าจากเอกชนซึ่งมีราคาแพงทำให้ค่าไฟฟ้ามีราคาสูงจึงเป็นการสร้างภาระให้กับประชาชนและสร้างความร่ำรวยให้กับเอกชน ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการฯ ผู้แทนกระทรวงพลังงานได้ชี้แจงว่า กระทรวงพลังงานพยายามส่งเสริมให้มีการใช้พลังงานทดแทนมากขึ้น โดยใช้พลังงานน้ำ และมีการใช้ก๊าซ LPG แทนน้ำมัน ซึ่งยังไม่มีมีการใช้พลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลมมากนัก ในขณะที่ประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกพยายามปิดโรงไฟฟ้าถ่านหินเพื่อลดมลภาวะและลดโลกร้อน จึงต้องการให้กระทรวงพลังงานหันกลับมาใช้พลังงานสะอาดและพลังงานแสงอาทิตย์ให้มากขึ้น โดยปัจจุบันพลังงานแสงอาทิตย์มีต้นทุนต่ำกว่าพลังงานชนิดอื่น ๆ ซึ่งประเทศไทยมีภูมิศาสตร์ที่ได้เปรียบมากทำให้มีแสงอาทิตย์ตลอดทั้งปีแต่กลับไม่ได้นำพลังงานนี้มาใช้ให้เกิดประโยชน์และมุ่งใช้พลังงานที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ

สำหรับต้นทุนพลังงานของกระทรวงพลังงานซึ่งใช้หลักเกณฑ์ที่ยึดโยงกับรายได้ของครัวเรือนนั้นไม่สอดคล้องกับการใช้พลังงานในประเทศ เนื่องจากประเทศไทยมีการใช้พลังงานเชื้อเพลิงและพลังงานทางเลือกจากทรัพยากรธรรมชาติ จึงต้องมีการคำนวณต้นทุนตามจริงไม่ใช่ตามตัวชี้วัดของกระทรวงในปัจจุบัน นอกจากนี้ ยังตั้งข้อสังเกตว่าราคา ณ โรงกลั่นของประเทศไทยยังสูงกว่ามาตรฐานของภูมิภาคอาเซียน ส่วนราคาก๊าซธรรมชาติก็มีการอ้างอิงกับราคาตลาด ทั้งที่ประเทศไทยมีก๊าซธรรมชาติส่วนหนึ่งในประเทศและมีต้นทุนที่ต่ำกว่าราคาตลาด โดยจากข้อสังเกตข้างต้น สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงานได้ชี้แจงกับคณะกรรมการฯ ว่า จะปรับลดกำหนดอัตราการส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานจาก 10 สตางค์ต่อลิตร เป็น 5 สตางค์ต่อลิตร โดยไม่ได้คำนึงถึงว่าราคาสูงกว่ามาตรฐานเท่าไร การปรับลดในอัตราดังกล่าวมีความเหมาะสมหรือไม่ และจะดำเนินการเมื่อไร สำหรับคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ได้ชี้แจงว่าเห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคา ณ โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง ส่งผลให้ราคา ณ โรงกลั่นลดลง 50 สตางค์ต่อลิตร และประกาศใช้ตั้งแต่วันที่ 17 มิถุนายน 2563 แต่ราคาค่าปลีก

กลับไม่ลดลงโดยกำไรยังคงอยู่ในระบบทั้งหมด จึงมีความกังวลอย่างยิ่งเนื่องจากต้นทุนพลังงานคือต้นทุนของสินค้าทุกประเภทและส่งผลกระทบต่อชีวิตของประชาชน นอกจากนี้ ได้ตั้งข้อสังเกตว่ากระทรวงพลังงาน ได้จัดทำงบประมาณเป็นงบประมาณผูกพันต่อเนื่องเกือบทุกโครงการทั้งโครงการเล็กและโครงการใหญ่ จึงทำให้คณะกรรมการฯ ไม่สามารถตั้งงบประมาณดังกล่าวได้ เพราะจะมีผลกระทบต่อเนื่อง

นอกจากนี้ พลังงานไฟฟ้าในปัจจุบันยังคงมีความเหลื่อมล้ำและไม่สมดุลในการเข้าถึงพลังงาน โดยในบางพื้นที่มีพลังงานเหลือใช้ในขณะที่บางพื้นที่ยังไม่มี จึงเสนอให้มีนโยบายการเปิดเสรีและใช้ศักยภาพในทุกภาคส่วนเพื่อตอบโจทย์ตามยุทธศาสตร์ของกระทรวงพลังงาน โดยเฉพาะการพัฒนาพลังงานทดแทนและการอนุรักษ์พลังงานที่ส่วนใหญ่ยังมุ่งเน้นไปสู่เอกชนรายใหญ่ที่มีศักยภาพในการแข่งขันอยู่แล้ว และมีเงื่อนไขที่ภาคประชาชนและองค์กรท้องถิ่นต่าง ๆ ที่สนใจพลังงานสะอาด ไม่สามารถแข่งขันได้ จึงต้องการให้มีการสนับสนุนการพัฒนาการสร้างพลังงานจากครัวเรือนซึ่งมีจำนวนมากถึง 20 ล้านครัวเรือน และใช้พลังงานทดแทนสนับสนุนภาคการเกษตร นอกจากนี้ สมาชิกฯ ได้ตั้งข้อสังเกตว่ากระทรวงพลังงาน มีการตั้งงบประมาณเพื่อใช้ในกระบวนการอนุญาตตลาดการที่กรมเชื้อเพลิงพลังงานขอจัดสรรกรณี บริษัท ปตท.สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) ประมูลแหล่งผลิตเอราวัณอย่างไม่เป็นธรรม อันเป็นการตั้งงบประมาณเพื่อชดใช้การดำเนินการที่ผิดพลาดของกระทรวงพลังงานโดยที่มิได้นำไปลงทุนเพื่อพัฒนาพลังงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์ของกระทรวงเลยแม้แต่น้อย อีกทั้ง ยังปล่อยปละละเลยและเอื้อประโยชน์ให้กลุ่มทุน โดยเมื่อปี 2563 นิคมอุตสาหกรรมจะนะมีการเสนอขอไฟฟ้า 1,400 เมกะวัตต์ โดยไม่ผ่านนโยบายกำกับพลังงาน แต่ไปใช้กฎหมายพิเศษของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงขอปรับลดงบประมาณลงเพื่อต้องการให้กระทรวงพลังงานเป็นกระทรวงต้นแบบที่ใช้พลังงานสะอาดและพลังงานแสงอาทิตย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งเป็นกรมที่ใช้งบประมาณสูงที่สุดในมาตรานี้โดยมีการจัดซื้อรถบรรทุกที่ใช้น้ำมันดีเซล ทั้งที่สามารถจัดซื้อรถที่ใช้พลังงานไฟฟ้าได้ และตั้งข้อสังเกตในส่วนของแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน รายการเงินอุดหนุนการชดเชยส่วนต่างจากการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยว่า ได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนการน้ำมันปาล์มที่มีการนำเข้ามาโดยไม่ถูกต้องและมีการปิดบังอำพรางบางส่วน มีการสวมสิทธิ์โดยมิชอบ ทำให้น้ำมันปาล์มมีราคาสูงขึ้น จึงต้องการให้มีการตรวจสอบเพื่อให้ผลประโยชน์ของประเทศไม่รั่วไหล และให้ประชาชนได้ใช้สินค้าที่มีราคายุติธรรม รวมทั้งให้กระบวนการทุจริตถูกปราบปรามให้มากที่สุด

กรรมการฯ ตอบชี้แจงว่า กรรมการฯ ได้รับทราบข้อมูลเรื่องราคาน้ำมัน ณ โรงกลั่น โดยกระทรวงพลังงานได้ชี้แจงว่า ขณะนี้กระทรวงฯ ได้ทบทวนหลักเกณฑ์การคำนวณให้มีความเหมาะสมเป็นธรรม และสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงในปัจจุบัน ส่วนประเด็นการกำหนดราคาน้ำมันให้เท่ากันทั้งประเทศนั้น กรรมการฯ ได้ระบุเป็นข้อสังเกตเพื่อให้กระทรวงพลังงานดำเนินการแล้ว ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้รับการจัดสรรงบประมาณ 1,883 ล้านบาท และคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาปรับลด 10 ล้านบาท คงเหลือ 1,873 ล้านบาท โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาอย่างละเอียดและขอยืนยันตามที่มีการปรับลดงบประมาณที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 328 เสียง และมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการฯ เสียงข้างมากแก้ไข ด้วยคะแนน 230 เสียง

#### มาตรา 19

#### มีการแก้ไข

มีกรรมการฯ ขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

### ประเด็น งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

กรมการค้าระหว่างประเทศขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการลง ซึ่งสมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ งบประมาณของกระทรวงพาณิชย์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศ ใช้งบประมาณ 2,500 ล้านบาท ส่วนการค้าภายในประเทศ 909 ล้านบาท และงบประมาณอีกส่วนหนึ่งไปอยู่ที่สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ในส่วนงานอำนวยความสะดวกและแผนงาน 1,500 ล้านบาท ซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่กำลังประสบปัญหาวิกฤตทางการเกษตรและมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องรีบแก้ไขปัญหาการค้าภายในประเทศ อีกทั้งยังมีการนำงบประมาณไปใช้สำหรับภารกิจการประกันรายได้สินค้า 4 ประเภท คือ ข้าวเปลือก ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปาล์มน้ำมัน และมันสำปะหลัง รวมทั้งภารกิจส่งเสริมการตลาดผลไม้ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ โดยเฉพาะในขณะนี้ที่ประชาชนกำลังประสบปัญหาจากวิกฤตโควิด-19 ทำให้ไม่สามารถส่งออกสินค้าไปยังต่างประเทศได้ แต่ยังไม่มีการแก้ไขและส่งเสริมการค้าภายในประเทศ และในส่วนของการเจรจาการค้ากับต่างประเทศที่จะประสบความสำเร็จได้นั้นต้องมีคู่ค้าที่มีการทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) โดยในปัจจุบันประเทศไทยมีการทำ FTA เพียง 18 ประเทศเท่านั้น ซึ่งน้อยมากเมื่อเทียบกับประเทศอื่น ๆ ในอาเซียน อีกทั้งกระทรวงพาณิชย์เป็นกระทรวงหลักในการดูแลความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะราคาสินค้าทางการเกษตรซึ่งเป็นรายได้หลักของประชาชน ซึ่งงบประมาณของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงพาณิชย์ได้จัดสรรในเรื่องของการเกษตรไว้ในหลายส่วน อาทิ ส่งเสริมภาพลักษณ์สินค้าเกษตร ส่งเสริมการพัฒนาช่องทางทางการตลาดและธุรกิจระหว่างประเทศ พัฒนาข้อมูลสินค้าเกษตร ฯ ซึ่งรวมแล้วหลายร้อยล้านบาท แต่กระทรวงพาณิชย์มีวิสัยทัศน์ในแบบเดิม ๆ โดยยังมองว่าสินค้าผลไม้เป็นสินค้าเฉพาะท้องถิ่นที่บริโภคภายในประเทศ ซึ่งความจริงแล้วผลไม้ไทยนั้นมีชื่อเสียงในระดับโลกและสร้างรายได้ให้เกษตรกรเป็นอย่างมาก อาทิ ทูเรียน มังคุด และลำไย แต่เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2564 สาธารณรัฐประชาชนจีนได้สั่งระงับการนำเข้าลำไยทั้งสดและแห้งจากไทย สร้างความเสียหายมหาศาลและเกิดภาวะลำไยตกต่ำเป็นอย่างมาก โดยรัฐบาลจะชดเชยให้เกษตรกรภาคเหนือในราคา 3 - 5 บาท ต่อ กิโลกรัม แต่รายได้เหล่านั้นกลับตกอยู่กับพ่อค้าคนกลาง ซึ่งการดำเนินงานของกระทรวงพาณิชย์ที่ผ่านมา นั้น สะท้อนถึงความผิดพลาดในการแก้ไขปัญหา ไม่มีผลงานที่เป็นที่ประจักษ์ และไม่มีการดูแลความเดือดร้อนของประชาชนโดยเฉพาะพี่น้องชาวเกษตรกร อาทิ ต้นทุนทางการผลิตสูงขึ้นแต่ราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ โครงการการประกันรายได้ที่ไม่เป็นไปตามนโยบาย และไม่สามารถควบคุมราคาสินค้าที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของประชาชนได้ ประชาชนดำรงชีวิตอย่างยากลำบาก อะไรที่ควรราคาถูกลกลับมีราคาแพง อะไรที่ควรราคาแพงกลับมีราคาถูก อาทิ ราคาข้าวใน 20 จังหวัดภาคอีสาน เหลือกิโลกรัมละ 6 - 7 บาท พ่อค้าอ้างว่ามีสิ่งเจือปนแต่ประชาชนกลับต้องซื้อข้าวกิโลกรัมละ 20 บาท ส่วนราคาข้าวสารไม่มีการลดแต่ราคาข้าวเปลือกลดทุกวัน และราคาไข่ไก่ที่มีราคาสูงขึ้นจากเดิมแผงละประมาณ 90 บาท แต่ปัจจุบันราคา 130 - 140 บาท ส่วนร้านธงฟ้าประชารัฐก็ไม่สามารถแก้ปัญหาให้กับประชาชนได้เนื่องจากไม่ปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนด มีการจำหน่ายสินค้าน่าราคาสูงกว่าปกติและปัญหากรณีผู้มีสิทธิใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐไปแลกเป็นเงินสดโดยไม่มีเจ้าหน้าที่ของกระทรวงพาณิชย์เข้ามากำกับดูแลอย่างใกล้ชิด นอกจากนี้ ได้ตั้งข้อสังเกตว่าการจัดทำฐานข้อมูลและชื่อครุภัณฑ์ของหน่วยงานต่าง ๆ ควรมีการทบทวนว่ามีความซ้ำซ้อนหรือไม่ และควรมีหน่วยใดหน่วยหนึ่งทำหน้าที่ให้บริการทางด้านวิชาการให้กับทุกหน่วยงานของกระทรวงหรือไม่ เพื่อรวมเป็นฐานข้อมูลเพียงแห่งเดียวให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน และทุกหน่วยงานสามารถนำไปใช้ได้ สำหรับประเด็นการจัดองค์กรนั้น กรณีหน่วยงานที่เคยได้รับงบประมาณ อาทิ สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา

(องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานเกี่ยวกับประชุมและสัมมนา โดยปัจจุบันได้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบเพื่อให้เหมาะสมกับวิกฤตโควิด-19 จึงควรปรับลดงบประมาณในส่วนนี้หรือไม่ รวมทั้งจากภาวะวิกฤตด้านเศรษฐกิจ และการคลังที่งบประมาณมีจำกัด จึงควรทบทวนว่าหน่วยงานหรือองค์กร กิจกรรม และภารกิจต่าง ๆ ที่เคยตั้งงบประมาณไว้แต่เดิมนั้นยังสมควรมีอยู่และดำเนินการตามนั้นหรือไม่ และตามที่ได้เคยอภิปรายงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศไปแล้วว่าควรมีการทบทวนในส่วนของสถานทูตและกงสุลที่มีอยู่ในทวีปยุโรป มากเกินไป โดยควรกระจายไปในดินแดนที่มีศักยภาพมากกว่าในอนาคต เช่นเดียวกับกระทรวงพาณิชย์ ที่มีทูตพาณิชย์ในต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ซึ่งบของการมีบุคลากรในต่างประเทศถือว่าเป็นที่สูงมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เมื่อมีการใช้ระบบ E-Commerce หรือการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ จึงไม่จำเป็นต้องมีทูตพาณิชย์ในจำนวนมากเกินความจำเป็น ตลอดจนขอให้ปรับลดงบประมาณของสถาบันระหว่างประเทศ เพื่อการค้าและการพัฒนา จำนวน 35 ล้านบาท เนื่องจากปัจจุบันได้มีการปรับปรุงรูปแบบสัมมนา ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์จึงไม่มีความจำเป็นต้องใช้งบในส่วนนี้

กรรมการฯ ตอบชี้แจงว่า กรรมการฯ ได้ให้ความสำคัญกับการพิจารณางบประมาณของกระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นกระทรวงที่หารายได้ให้กับประเทศและมีงบประมาณที่จำกัด โดยเมื่อปี 2564 กระทรวงพาณิชย์ได้รับงบประมาณกว่า 4,033 ล้านบาท แต่ในปี 2565 ได้รับงบประมาณ 3,752 ล้านบาท และยังถูกกรรมการฯ ปรับลดในส่วนที่ยังไม่มีความจำเป็นกว่า 151 ล้านบาท จึงคงเหลืองบประมาณที่สามารถนำไปใช้ได้กว่า 3,601 ล้านบาท ทั้งนี้ ในการทำหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาในส่วนของคำขอของงบประมาณของหน่วยงานตามพันธกิจ และได้ให้ข้อสังเกตต่าง ๆ ด้วยความห่วงใย เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานที่ดูแลต้องทั้งผู้ผลิต ผู้ประกอบการ และผู้บริโภค โดยในส่วนของ การประกันรายได้พืชผลต่าง ๆ นั้น ได้รับคำชี้แจงจากหน่วยงานว่า การประกันรายได้คือการสร้างความมั่นคงให้แก่พี่น้องเกษตรกรให้มีรายได้เพียงพอกับการลงทุนและไม่บิดเบือนกลไกตลาด ดังนั้น การที่เกษตรกรจะได้รับเงินชดเชยส่วนต่างต้องขึ้นอยู่กับราคาตลาดและเกณฑ์กลางอ้างอิง โดยหากผลผลิตมีราคาต่ำกว่าราคาประกันรายได้ ก็จะได้รับเงินชดเชย หากช่วงปีใดหรือฤดูกาลใดที่ราคาผลผลิตดีก็จะได้ไม่ได้รับเงินส่วนต่าง อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตและข้อห่วงใยเช่นเดียวกับสมาชิกฯ ซึ่งได้รวบรวมไว้เรียบร้อยแล้วเพื่อให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับแผนการในการรองรับสถานการณ์โควิด-19 ที่ส่งผลกระทบต่อส่งออกสินค้าโดยเฉพาะพืชผักผลไม้ นั้น หน่วยงานได้ชี้แจงว่ากระทรวงพาณิชย์ได้มอบหมายทูตพาณิชย์ทำงานร่วมกับทูตเกษตรในการเจรจากับสาธารณรัฐประชาชนจีน มีการเตรียมจัดงานเทศกาลผลไม้ 12 เมืองใหญ่ของจีน รวมทั้งเปิดตลาดฮ่องกงและอินเดีย ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ ได้ตรวจสอบและพิจารณาปรับลดงบประมาณของกระทรวงพาณิชย์ตามความเหมาะสม และขอยืนยันงบประมาณตามที่ได้ปรับลด

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 358 เสียง และมีมติเห็นชอบตามที่ คณะกรรมการฯ เสียงข้างมากแก้ไข ด้วยคะแนน 249 เสียง

#### มาตรา 20

#### มีการแก้ไข

มีกรรมการฯ ขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

**ประเด็น** งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงมหาดไทย

กรรมการฯ ขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการลง และสมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ กระทรวงมหาดไทยได้เสนอของบประมาณสำหรับการอบรมสัมมนาจำนวนมากซึ่งไม่เหมาะสมในสถานการณ์

โควิด-19 และเป็นไปในลักษณะงบประมาณผูกพันต่อเนื่องยาวนาน อีกทั้งตัวชี้วัดของโครงการเหล่านี้ ยังเป็นการประเมินกันเองภายในหน่วยงาน ไม่มีความท้าทาย และไม่ใช่นโยบาย หากต้องการตัวชี้วัดที่ชัดเจน ควรสอบถามประชาชนว่าบุคลากรมีความโปร่งใสและมีการคอร์รัปชันน้อยลงหรือไม่ อีกทั้งงบประมาณที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างของกระทรวงมหาดไทยก็สูงเป็นอันดับที่สองรองจากกระทรวงคมนาคม และมีการขอ งบประมาณเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานและบ้านพักข้าราชการระดับสูงจำนวนมาก ในขณะที่หลายหน่วยงาน ถูกปรับลดงบประมาณสวัสดิการ ในส่วนของกรมโยธาธิการและผังเมืองนั้น มีการดำเนินการในภารกิจที่ไม่ใช่ ภารกิจหลักของหน่วยงานซึ่งหากตัดภารกิจที่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นออกไปก็จะสามารถประหยัด งบประมาณได้จำนวนมาก และจากการที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในเรื่องของการทำให้ประเทศไทย เป็นเมืองอุตสาหกรรมควบคู่กับเกษตรกรรม แต่ผังเมืองในปัจจุบันโดยเฉพาะในต่างจังหวัดมีข้อห้าม และข้อจำกัดต่าง ๆ มากมายที่ทำให้ไม่สามารถลงทุนได้ อีกทั้งยังมีเรื่องขยะล้นเมืองทั่วประเทศที่ก่อให้เกิด ปัญหามลพิษและมีต้นทุนในการกำจัดขยะต่อตันที่มีสูงมาก จึงขอให้กระทรวงมหาดไทย ศึกษาและลงทุน เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมทั้งทบทวนผังเมือง และจัดทำโซนนิ่งให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ เร่งรัดการจัดทำศูนย์กำจัดขยะในจังหวัดต่าง ๆ และเห็นว่าขณะนี้ประเทศกำลังอยู่ในภาวะวิกฤตจึงควรปรับลด งบประมาณที่ไม่จำเป็น อาทิ งบประมาณการอบรมสัมมนาทุกโครงการ งบประมาณการจัดซื้อครุภัณฑ์ งบประมาณค่าปรับปรุงและพัฒนาาระบบรักษาความปลอดภัยสารสนเทศและการสื่อสารในทุกหน่วยงาน ในสังกัด อาทิ การจัดซื้อกล้องวงจรปิด แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และแผนงาน ยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคมซึ่งแผนงานในลักษณะนี้มีอยู่ในทุกหน่วยงาน โครงการก่อสร้างศูนย์ราชการ ในส่วนต่าง ๆ และแผนงานบูรณาการการรักษาความมั่นคงภายใน โดยนำงบประมาณในส่วนนี้ไปใช้ให้เกิด ประโยชน์กับประชาชน อาทิ การจัดหาไฟฟ้าให้ทั่วถึงในทุกพื้นที่

สำหรับงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยที่มีโครงการปลูกฝังจิตสำนึก รักสามัคคีของคนในชาติ งบประมาณรวม 290 ล้านบาทนั้น สมาชิกฯ ตั้งข้อสังเกตว่า ได้จัดโครงการมาแล้ว 6 ปี แต่ยังมีการใช้ความรุนแรงกับผู้ชุมนุมที่มีความเห็นต่าง ดังนั้นจึงควรยกเลิกโครงการนี้เพราะไม่เกิด ประโยชน์กับประชาชน อีกทั้งยังมีการตั้งงบประมาณในการจัดซื้ออาวุธของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้ ซึ่งเห็นว่าเป็นการใช้งบเพื่อประหัตประหารพี่น้องประชาชน จึงควรเปลี่ยนสนามรบให้เป็น สนามการค้า ใช้การเจรจาแก้ปัญหาความไม่สงบทางภาคใต้ และเสนอให้ยกเลิกการออกไปอนุญาตอาวุธปืน นอกจากนี้ ในส่วนของท้องถิ่น ทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การบริหาร ส่วนตำบล โดยเฉพาะตำบลเล็ก ๆ เมื่องบประมาณไม่เพียงพอก็ต้องขอเงินอุดหนุนผ่านกรมส่งเสริม การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงตั้งข้อสังเกตว่าเหตุใดจึงไม่จัดสรรเงินให้ท้องถิ่นโดยตรง เพราะมีภารกิจที่ต้อง บำรุงรักษาทั้งถนนและคูคลอง ในขณะที่งบประมาณในการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน โดยกรมที่ดินเป็นหัวใจหลัก ในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ โดยปีที่ผ่านมาในปี 2564 กรมที่ดินจัดงบประมาณออกโฉนดจำนวน 50 จังหวัด ซึ่งควรจัดงบประมาณให้ครบในทุกจังหวัด และควรนำปัญหาของประชาชนเป็นที่ตั้ง รวมทั้งเร่งแก้ปัญหา ออกเอกสารสิทธิให้ประชาชน

กรรมาธิการฯ ตอบชี้แจงว่า งบประมาณในส่วนของการอบรมสัมมนานั้น คณะอนุกรรมาธิการฝึกอบรม สัมมนา ประชาสัมพันธ์ฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบเหตุผลความจำเป็น และได้ปรับลดงบประมาณให้อยู่ในจำนวนที่เหมาะสมเพื่อไม่ให้มีอุปสรรคในการทำงาน ในส่วนงบประมาณ ที่เกี่ยวกับการบริหารงานในหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย อาทิ ศูนย์ราชการ รถเช่า ที่ทำการกองร้อยรักษา ดินแดน บ้านพักข้าราชการ และที่ว่าการอำเภอ ซึ่งคณะอนุกรรมาธิการที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และครุภัณฑ์

ได้พิจารณาตรวจสอบแล้วว่า มีเหตุผลความจำเป็น และอยู่ในอายุการใช้งานที่ถึงเวลาที่ต้องเปลี่ยนและปรับปรุงซึ่งจะเกิดความคุ้มค่ามากกว่า โดยเป็นไปตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ สำหรับเรื่องของอาวุธในการรักษาความสงบเรียบร้อยของสมาชิกอาสาสมัครในจังหวัดภาคใต้ นั้นก็มีเหตุผลความจำเป็นที่ต้องใช้งาน โดยในเรื่องของอาวุธปืนนั้น กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่จดทะเบียนและเก็บหลักฐานของปลอกกระสุนและหัวกระสุนเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการพิสูจน์ทราบในหน้าที่ของการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยที่ต้องมีฐานข้อมูลในส่วนนี้ ทั้งนี้ ขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามเดิม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 333 เสียง และมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการการเสียงข้างมากแก้ไข ด้วยคะแนน 233 เสียง

## มาตรา 21

## มีการแก้ไข

มีกรรมการธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

**ประเด็น** งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ

กรรมการธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการลง และสมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ขอปรับลดงบประมาณเนื่องจากเงินอุดหนุนของกระทรวงยุติธรรมควรเป็นงบประมาณที่ตอบโจทย์การสร้างคามยุติธรรมให้กับพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง โดยเฉพาะเงินอุดหนุนในส่วนของสภาพนายความที่ควรปรับลดเนื่องจากพบว่าสภาพนายความซึ่งควรเป็นที่พึ่งของประชาชนแต่กลับมีบทบาทลดน้อยลง ส่วนกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ซึ่งควรทำหน้าที่คุ้มครองสิทธิและส่งเสริมเสรีภาพของประชาชนโดยไม่มีข้อจำกัดว่าเป็นคนสัญชาติไทยหรือไม่ ได้มีการใช้งบประมาณสำหรับเป็นค่าชดเชยผู้เสียหาย โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือ ผู้ที่ถูกจับกุมในคดีอาญาอย่างไม่ถูกต้อง และผู้ที่ตกเป็นเหยื่อในคดีอาชญากรรมต่าง ๆ เนื่องจากรัฐไม่อาจปกป้องคนกลุ่มนี้ได้ และรัฐซึ่งมีหน้าที่ปกป้องประชาชนไม่ให้ตกเป็นเหยื่อในคดีอาชญากรรมไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเพียงพอ สำหรับงบประมาณของกรมราชทัณฑ์ วงเงินกว่า 7,000 ล้านบาท เพื่อก่อสร้างโรงพยาบาลราชทัณฑ์แห่งที่สอง แต่จากกรณีที่มีผู้ต้องขังติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ภายในเรือนจำเป็นจำนวนมาก แสดงให้เห็นว่าโรงพยาบาลราชทัณฑ์ไม่มีศักยภาพเพียงพอ และการสร้างโรงพยาบาลเพิ่มอีกแห่งน่าจะตอบโจทย์ดังกล่าว อีกทั้งงบประมาณในส่วนอื่นที่กรมราชทัณฑ์ได้รับ มีการใช้อย่างมีประสิทธิภาพมากเพียงใด สามารถตรวจสอบได้หรือไม่ และนักโทษได้รับการปฏิบัติตามหลักสิทธิมนุษยชนหรือไม่ เหตุใดจึงมีสถิติการกระทำผิดซ้ำของผู้ต้องขังสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังมีการตั้งงบประมาณในโครงการที่ไม่เกี่ยวข้องกับภารกิจและวัตถุประสงค์หลักของหน่วยงานในจำนวนที่สูงมาก สำหรับสถาบันพัฒนากระบวนการยุติธรรม ซึ่งได้รับงบประมาณ 386 ล้านบาท โดยงบประมาณส่วนใหญ่ใช้สำหรับก่อสร้างอาคารแต่ไม่ได้นำไปช่วยอำนวยความสะดวกซึ่งเป็นภารกิจหลักของหน่วยงาน ทั้งนี้ ได้เสนอแนะให้กรมบังคับคดีหามาตรการใกล้เคียงการดำเนินคดีทางแพ่งกับลูกหนี้ที่ถูกบังคับฟ้องร้องคดีจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ซึ่งตามหลักสิทธิมนุษยชนไม่สามารถฟ้องร้องบังคับคดีได้ ส่วนประเด็นการซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด-19 นั้น กระทรวงยุติธรรมควรทำหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงโดยไม่ให้ผู้ที่มีอำนาจทำลายความยุติธรรมได้

กรรมการธิการฯ ตอบชี้แจงว่า กระทรวงยุติธรรมได้รับการจัดสรรงบประมาณ 11,927 ล้านบาท คณะกรรมการธิการฯ ได้พิจารณาปรับลด 124 ล้านบาท ลดลงจากปี 2564 ร้อยละ 0.69 ทั้งนี้ ขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามเดิม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 289 เสียง และมีมติเห็นชอบตามที่ คณะกรรมาธิการเสียงข้างมากแก้ไข ด้วยคะแนน 222 เสียง

## มาตรา 22

## มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

**ประเด็น** งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอปรับลด งบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการลง และสมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงแรงงานไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากมีการขอ งบประมาณสำหรับงานที่ยังไม่มีความจำเป็น อาทิ งบครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง การจัดซื้อยานพาหนะ ค่ารับรองและพิธีการ แต่งบประมาณที่ปรับลดกลับเป็นโครงการที่มีความจำเป็นและเป็นประโยชน์ต่อแรงงาน อาทิ โครงการแก้ปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ และค่าใช้จ่ายในการพัฒนาหลักสูตรยกระดับฝีมือช่างเชื่อม ตามมาตรฐานสากลในรูปแบบหลักสูตรฐานสมรรถนะ ส่วนโครงการพัฒนาฝีมือแรงงานไม่มีการพัฒนาหลักสูตร ให้เหมาะสมกับยุคสมัย ไม่ตอบโจทย์กับสถานการณ์ปัจจุบัน และไม่ได้ช่วยพัฒนาทักษะเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับ ประชาชนได้มากกว่าที่เป็นอยู่ ซึ่งกระทรวงแรงงานเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญเนื่องจากมีพี่น้องประชาชน ที่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 33 มาตรา 39 และมาตรา 40 จำนวนประมาณ 15 ล้านคน จึงเป็นกระทรวง ที่มีความสำคัญทางด้านเศรษฐกิจในระดับฐานรากและปากท้องของพี่น้องประชาชน และจากการระบาดของ โควิด-19 รัฐบาลได้ประกาศปิดแคมป์คนงาน ส่งผลให้เกิดการอพยพแรงงานไปภูมิลำเนาทำให้เกิด การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ในต่างจังหวัดเป็นจำนวนมากซึ่งเป็นภาระของจังหวัดที่จะต้องดูแลบุคคล เหล่านี้ อีกทั้งยังมีคนตกงาน และขาดรายได้เป็นจำนวนมาก แต่กระทรวงแรงงานกลับไม่มีมาตรการรองรับ แต่อย่างใด ส่วนการให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่มีความล่าช้า ทั้งนี้ ได้เสนอให้นางบประมาณที่ปรับลดมาใช้ ในการจัดซื้อวัคซีนให้แก่ประชาชนให้เพียงพออย่างเร่งด่วน และจัดหาเวชภัณฑ์ทางการแพทย์ให้โรงพยาบาล ทุกแห่งและโรงพยาบาลสนาม รวมทั้งจัดหาปัจจัยในการผลิตด้านการเกษตรให้แก่ผู้ใช้แรงงานและผู้ว่างงาน

กรรมาธิการฯ ตอบชี้แจงว่า คณะกรรมาธิการฯ ได้ปรับลดงบประมาณของกระทรวงแรงงาน 31 ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ 45,723 ล้านบาท ทั้งนี้ ขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามเดิม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 293 เสียง และมีมติเห็นชอบตามที่ คณะกรรมาธิการเสียงข้างมากแก้ไข ด้วยคะแนน 228 เสียง

## มาตรา 23

## มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

**ประเด็น** งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอปรับลด งบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการลง และสมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรมไม่ได้ตอบสนองในเรื่องของการอนุรักษ์ฟื้นฟูหรือการสร้างสังคม ที่ตั้งงามตามวัฒนธรรมของแต่ละชุมชน และสมาชิกฯ ได้ตั้งข้อสังเกตว่ารัฐบาลไม่ได้มีนโยบายสนับสนุน วัฒนธรรมประเพณีของไทย ไม่ส่งเสริมให้เยาวชนรักวัฒนธรรมของชาติ ไม่สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับโบราณสถาน และศาสนสถาน รวมทั้งไม่มีการส่งเสริมและสนับสนุนวัฒนธรรมที่น่าสนใจในแต่ละท้องถิ่นของประเทศ เพื่อให้เป็นจุดขายในการท่องเที่ยว และควรปรับให้มีความร่วมสมัยเพื่อให้เกิดความน่าสนใจมากยิ่งขึ้น

อีกทั้งกระทรวงวัฒนธรรมมีอุตสาหกรรมภาพยนตร์ในการกำกับดูแลแต่ไม่มีนโยบายและงบประมาณสนับสนุน ทั้งที่เป็นมรดกทางวัฒนธรรมอีกรูปแบบหนึ่งที่สามารถต่อยอดและผลิตเม็ดเงินให้กับประเทศได้จำนวนมหาศาล รวมทั้งโครงการที่ควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อติดตามโบราณวัตถุของประเทศไทยที่อยู่ในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกให้กลับมาเป็นสมบัติของชาติกลับได้รับการจัดสรรงบประมาณในจำนวนที่น้อยกว่าโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์และไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ ส่วนกรมส่งเสริมวัฒนธรรมนั้น ปรากฏเป็นข่าวว่า คณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ได้มีมติยกเลิกการประกาศยกย่องเชิดชูเกียรติ นายสุชาติ สวัสดิ์ศรี ศิลปินแห่งชาติ สาขาวรรณศิลป์ ปี 2554 เนื่องจากออกมาเรียกร้องเพื่อสิทธิของพี่น้องประชาชน จึงเห็นควรให้ปรับลดงบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรมที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกและการส่งเสริมศิลปินแห่งชาติ สำหรับงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ Big Data นั้น มีการตั้งข้อกำหนดเพื่อจำกัดการเข้าถึงข้อมูลสารสนเทศของกรมศิลปากร ทั้งที่ควรเป็นข้อมูลที่ทุกคนสามารถเข้าถึงได้เพื่อเป็นประโยชน์ทางการศึกษา นอกจากนี้ งบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ในส่วนของกองพิธีการศพพระราชทาน ที่ได้รับงบประมาณสูงถึง 562 ล้านบาท ซึ่งเป็นครึ่งหนึ่งของงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม และเพิ่งเริ่มใช้งบประมาณนี้เมื่อปี 2563 โดยตั้งข้อสังเกตว่า มีการใช้งบประมาณอย่างไม่ชอบมาพากล เนื่องจากใช้งบได้อย่างแม่นยำร้อยละ 100 ในค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ทั้งค่าวัสดุในการประกอบพิธี ค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา ค่าโทรศัพท์ และค่าไปรษณีย์ สำหรับในปี 2564 เมื่อพิจารณาจากค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายไปแล้ว ก็น่าจะมีการใช้งบประมาณร้อยละ 100 เช่นเดิม ราวกับสามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้าว่าจะมีจำนวนผู้เสียชีวิตที่ได้รับพระราชทานก็คน และมีการใช้น้ำประปา รวมทั้งไฟฟ้าจำนวนเท่าใด

กรรมาธิการฯ ตอบชี้แจงว่า คณะกรรมาธิการฯ ได้พิจารณางบประมาณตามพันธกิจ เป้าหมายของกระทรวงวัฒนธรรมว่ามีความเหมาะสมและสอดคล้องหรือไม่ ในเรื่องของการนำทุนทางวัฒนธรรมไปต่อยอดการรักษาวรรณกรรม ความหลากหลาย เพื่อความเป็นเอกลักษณ์และศักดิ์ศรีของชาติ โดยในการปรับลดงบประมาณต่าง ๆ คณะกรรมาธิการฯ ได้พิจารณาอย่างรอบคอบ และได้มีข้อสังเกตที่สำคัญไว้ในท้ายรายงาน โดยเฉพาะเน้นย้ำในการนำวัฒนธรรมเรื่องความซื่อสัตย์ให้เป็นเรื่องสำคัญของคนในชาติ และผลักดันเรื่องคุณธรรมให้เป็นรูปธรรม ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง การพึ่งพาตนเอง การประหยัด การออม การมีระเบียบ และการตรงต่อเวลา โดยข้อเสนอแนะและข้อคิดเห็นต่าง ๆ ของสมาชิกฯ คณะกรรมาธิการฯ ได้ประมวลไว้เพื่อนำเสนอต่อหน่วยงาน ทั้งนี้ ขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามเดิม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 281 เสียง และมีมติเห็นชอบตามที่ คณะกรรมาธิการเสียงข้างมากแก้ไข ด้วยคะแนน 226 เสียง

#### มาตรา 24

#### มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

**ประเด็น** งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการลง และสมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ กระทรวงศึกษาธิการมีการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ ไม่คำนึงถึงภาวะโรคภัยที่คุกคามชีวิตของประชาชน และขอปรับลดงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสัมมนา การฝึกอบรม การจ้างเหมาบริการ การรับรอง และพิธีการต่าง ๆ ซึ่งมีการตั้งงบประมาณจำนวนมากถึง 2,000 ล้านบาท ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการมีภารกิจในการสร้างคนทุกช่วงวัยผ่านกระบวนการเรียนรู้ ไม่ว่าจะเป็น เด็กเล็ก ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก นักเรียนทุกชั้นปี และระดับอาชีวศึกษาและเทคโนโลยี จึงไม่เห็นด้วยกับ



การที่คณะกรรมการฯ ได้ปรับลดงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้เด็กด้อยโอกาสได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน และการสนับสนุนเด็กที่มีความสามารถพิเศษในด้านต่าง ๆ อาทิ ดนตรี กีฬา และการช่วยเหลือเด็กพิการ ซึ่งมีความสำคัญและการสร้างโอกาสทางการศึกษาให้กับเด็กทุกคนอย่างเท่าเทียม อีกทั้งยังไม่เห็นด้วยกับการปรับลดในส่วนของการศึกษาสายอาชีพศึกษาและสายเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับวิทยาลัยอาชีวศึกษาซึ่งเป็นการฝึกทักษะวิชาชีพและสร้างคนเข้าสู่ตลาดแรงงาน ทั้งนี้ สมาชิกฯ ได้มีความกังวลว่าการล็อกดาว์นเป็นระยะเวลานานจะส่งผลกระทบต่อเด็กและเยาวชน จึงควรจัดสรรวัคซีนสำหรับเด็กและครูเพื่อให้กลับเข้ามาเรียนในระบบเช่นเดิม และยังมีความเห็นว่ายบายเรียนออนไลน์แทบไม่มีประโยชน์ใด ๆ โดยหากยังคงให้ดำเนินนโยบายการเรียนออนไลน์ต่อไปจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพของเด็กและเยาวชน ทำให้ไม่สามารถสู้กับนานาชาติได้อย่างแน่นอน ตลอดจนเสนอแนะให้มีการปรับหลักสูตรการศึกษาให้ได้มาตรฐานและทันสมัยเข้ากับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นได้ ส่วนนโยบายยุบโรงเรียนขนาดเล็กในพื้นที่ห่างไกลนั้นเป็นการนำบุคลากรทางการศึกษามาไว้ที่ส่วนกลางจำนวนมากเกินไป แทนที่จะกระจายบุคลากรลงไปในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อให้เด็กทุกคนสามารถเข้าถึงระบบการศึกษาได้ ซึ่งการลงทุนกับเด็กในวันนี้จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพของคนและประเทศในระยะยาว และเห็นว่างบประมาณในส่วนของการจัดซื้อครุภัณฑ์ที่เป็นเงินจำนวนมากนั้น ไม่มีความจำเป็น และอาจไม่ได้ใช้งานจริง ทั้งยังจัดงบครุภัณฑ์ในแบบเดิม ๆ ที่ไม่ได้รองรับการเรียนในช่วงโควิด-19 โดยบางรายการไม่มีความจำเป็นและแพงเกินไป อย่างไรก็ตาม ปัญหาใหญ่ที่สำคัญคือนักเรียนไม่ได้เรียน และหากจะเรียนออนไลน์ก็ไม่มีอุปกรณ์ ไม่มีสัญญาณอินเทอร์เน็ต ไม่มีการพัฒนาบทเรียนในรูปแบบสำเร็จรูปที่ให้นักเรียนสามารถเรียนรู้ได้ทุกเวลา ทุกสถานที่ รวมทั้งปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษา เงินเดือนไม่พอเพียง และยังต้องรับภาระงานอื่นที่รบกวนเวลาการสอน แต่งบประมาณกลับนำไปใช้ในการก่อสร้างอาคารเรียนที่กระจุกตัวอยู่ในโรงเรียนขนาดใหญ่ ในขณะที่นักเรียนยังไม่ได้ไปโรงเรียน จึงต้องการให้นำงบประมาณที่ปรับลดไปใช้ในการจัดจ้างครูและบุคลากรทางการศึกษาให้พอเพียงพัฒนาโครงสร้างเครือข่ายอินเทอร์เน็ตและจัดหาอุปกรณ์การเรียนออนไลน์ให้กับครูและนักเรียน รวมทั้งใช้ในการแก้ไขปัญหาการศึกษาให้ตรงจุดอย่างแท้จริง

กรรมการฯ ตอบชี้แจงว่า งบประมาณในส่วนของการก่อสร้างอาคารสถานที่โดยเฉพาะการก่อสร้างในสถานศึกษาต่าง ๆ นั้น คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการพิจารณาปรับลดในส่วนของงานที่เป็นโครงการต่อเนื่องและส่วนของการดำเนินงานใหม่แล้ว และคณะกรรมการฯ ยังได้ตรวจสอบและสอบถามราคาครุภัณฑ์ซึ่งหน่วยงานได้ชี้แจงว่าเป็นไปตามราคามาตรฐานราคาครุภัณฑ์ซึ่งรับรองโดยสำนักงบประมาณ โดยงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการนั้นได้ตั้งงบประมาณไว้ประมาณ 119,878 ล้านบาท คณะกรรมการฯ ได้ปรับลดลง 1,950 ล้านบาท คงเหลือประมาณ 117,927 ล้านบาท ทั้งนี้ ขอยืนยันการปรับลดงบประมาณตามเดิม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 280 เสียง และมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการเสียงข้างมากแก้ไข ด้วยคะแนน 221 เสียง

## มาตรา 25

## มีการแก้ไข

มีกรรมการฯ ขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

**ประเด็น** ปรับลดงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

กรรมการฯ ขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอปรับลดงบประมาณที่ตั้งไว้ในรายการลง และสมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ

กระทรวงสาธารณสุขมีการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) และการจัดซื้อครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ อาทิ รายการครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่เกี่ยวกับโครงการปลอดภัยไปไม่ในดับและมะเร็งท่อน้ำดีมีจำนวนมากกว่า 695 รายการ เป็นเงินกว่า 140 ล้านบาท แต่รายการครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่เกี่ยวกับโรคโควิด-19 กลับมีจำนวนน้อยและอาจไม่เพียงพอต่อการใช้งาน

ทั้งนี้ เมื่อสมาชิกฯ ได้อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานฯ ได้สั่งปิดการประชุม และนัดประชุมอีกครั้งในวันเสาร์ที่ 21 สิงหาคม 2564 เวลา 09.30 นาฬิกา

ปิดการประชุมเวลา 00.09 นาฬิกา

\*\*\*\*\*

จัดทำโดย กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร